



# Analyse du marché pour les travaux d'infrastructures et de voirie

## 2008-2014

Extraits de l'analyse préparée par le Contrôleur général en  
collaboration avec le SIVT et le Service de l'eau

Le 25 septembre 2014



## Plan de la présentation

1. Objectifs et contexte
2. Portrait du marché
3. Analyse du marché
4. Recommandations

# 1. Objectifs et contexte



## Objectifs de l'analyse

- Dresser les tendances du marché de la construction d'infrastructures de voirie à la Ville de Montréal du début des années 2008 au premier trimestre de 2014.
- Fournir une information supplémentaire dans la prise de décision lors de l'octroi des contrats par la Ville.

# 1. Objectifs et contexte



## Contenu de l'analyse

- 607 appels d'offres publics concernant des travaux de construction ou reconstruction dans l'une des catégories suivantes :
  - Égouts et aqueduc;
  - Pavage;
  - Trottoir;
  - Éclairage et feux de circulation.
- Unité responsable des appels d'offres :
  - 589 appels d'offres préparés par le Service des infrastructures, de la voirie et des transports;
  - 18 appels d'offres préparés par le Service de l'eau.

### Exclusions :

- Appels d'offres sous la responsabilité d'un autre service ou d'un arrondissement;
- Appels d'offres concernant des travaux de réhabilitation des conduites par gainage ou d'entretien de la chaussée (fraisage, nids-de-poule, etc.)
- L'analyse de marché ne vise pas les contrats en sous-traitance, bien que cette pratique soit à la hausse en réaction aux efforts d'intégration des projets de souterrain et de surface.

# 1. Objectifs et contexte



## Mesures anticollusion

- Chronologie des différentes mesures prises entre 2009 et 2014 pour contrer la collusion dans l'industrie de la construction :

2009 – Suspension de l'octroi de contrat à la Ville de Montréal (compteurs d'eau)

2009-2010 – Création Escouade Marteau (2009); Création UAC (2010)

2011 – Création UPAC; Rapport Duchesneau; Création CEIC

2012 – Suspension de l'octroi de contrat à la Ville de Montréal (CEIC)

2013 – Adoption de la Loi sur l'intégrité en matière de contrats publics

## 2. Portrait du marché



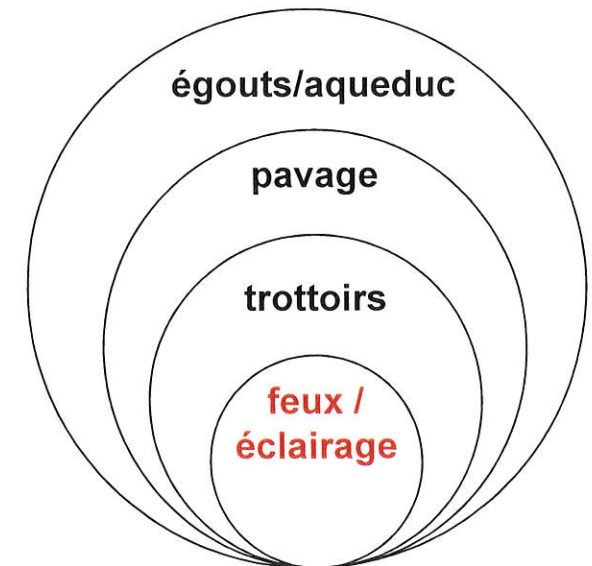
### Classement des appels d'offres pour les projets intégrés

- Le classement des projets intégrés suit la logique suivante :
  - Un appel d'offres qui intègre des travaux d'infrastructures souterraines et de surface, est classé dans la catégorie égouts/aqueduc;
  - Un appel d'offres d'infrastructures de surface qui comprend du pavage, des trottoirs et de l'éclairage/feux, est classé dans la catégorie pavage;
  - Un appel d'offres qui contient des trottoirs et de l'éclairage/feux est classé dans la catégorie trottoirs;
  - Un appel d'offres classé éclairage/feux ne peut contenir que cette catégorie de travaux.
  
- Classement des 607 appels d'offres

APPEL D'OFFRES	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014*	Total
Égouts/Aqueduc	21	33	18	25	37	28	20*	182
Pavage	73	66	4	20	35	28	7*	233
Trottoirs	54	56	1	15	19	14	7*	166
Éclairage/Feux	1	2	1	5	11	4	2*	26
<b>Total</b>	<b>149</b>	<b>157</b>	<b>24</b>	<b>65</b>	<b>102</b>	<b>74</b>	<b>36*</b>	<b>607</b>

Note: \* Pour l'année 2014, les données ne visent que la période du 1er janvier au 28 mai 2014

- Les 26 appels d'offres d'éclairage/feux ont été retirés de la présente analyse de marché en raison de l'insuffisance des données.

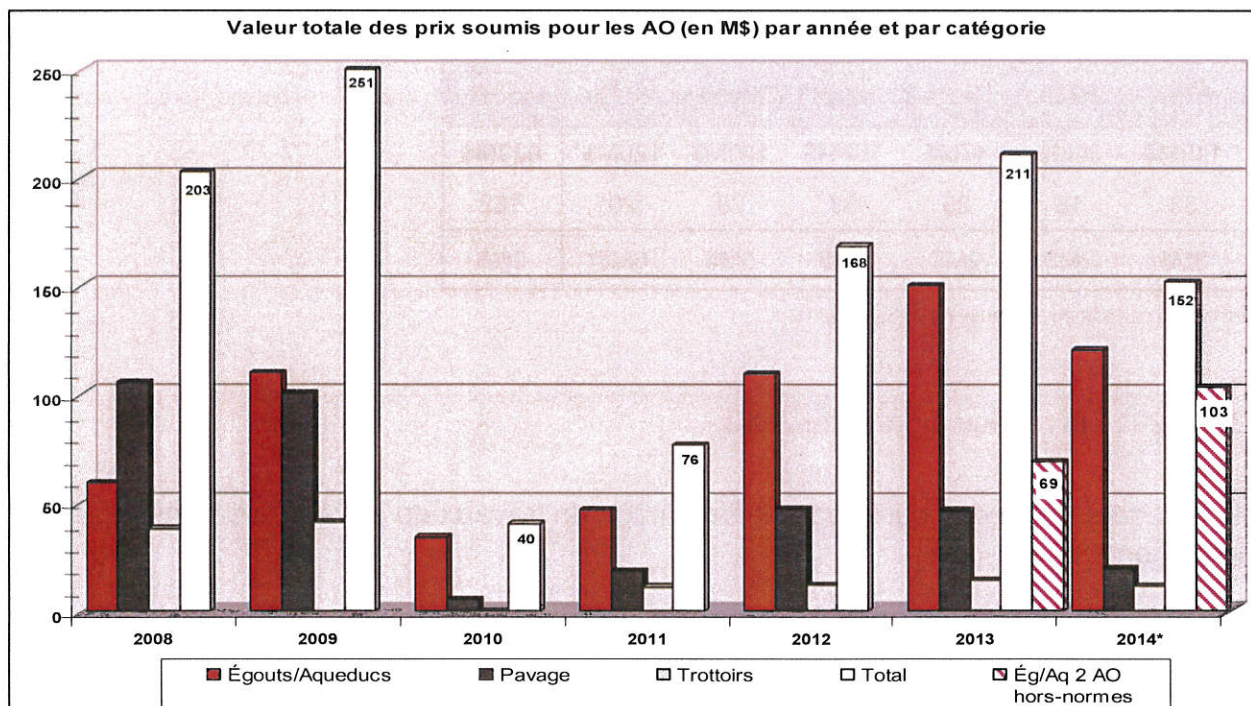


## 2. Portrait du marché



### Valeur des appels d'offres

Valeur totale des 581 appels d'offres par année, classés en 3 catégories



Évolution du nombre d'appels d'offres Ville entre 2008 et 2014

- Baisse considérable du nombre d'appels d'offres en 2010-2011 et reprise graduelle à partir de 2012;
- Augmentation du nombre de projets intégrés où les égouts/aqueduc dominant le marché au détriment de projets de pavage et trottoirs.

\* retrait de 2 appels d'offres égouts/aqueduc hors-normes (69M\$ en 2013; 103M\$ en 2014)

## 2. Portrait du marché



### Portrait catégorie : Égouts et Aqueduc

Nombre d'appels d'offres par année en égouts/aqueduc (*demande*)

Égouts/Aqueduc	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014*	Total
<b>Montant des AO (en M\$)</b>	59M\$	110M\$	34M\$	47M\$	109M\$	150M\$	120M\$*	<b>629M\$</b>
<b>Nombre d'AO</b>	21	33	18	25	37	28	20*	<b>182</b>
<b>Moyenne en M\$ / AO</b>	3M\$	3M\$	2M\$	2M\$	3M\$	5M\$	6M\$*	<b>3M\$</b>

Note: \* Pour l'année 2014, les données ne visent que la période du 1er janvier au 28 mai 2014

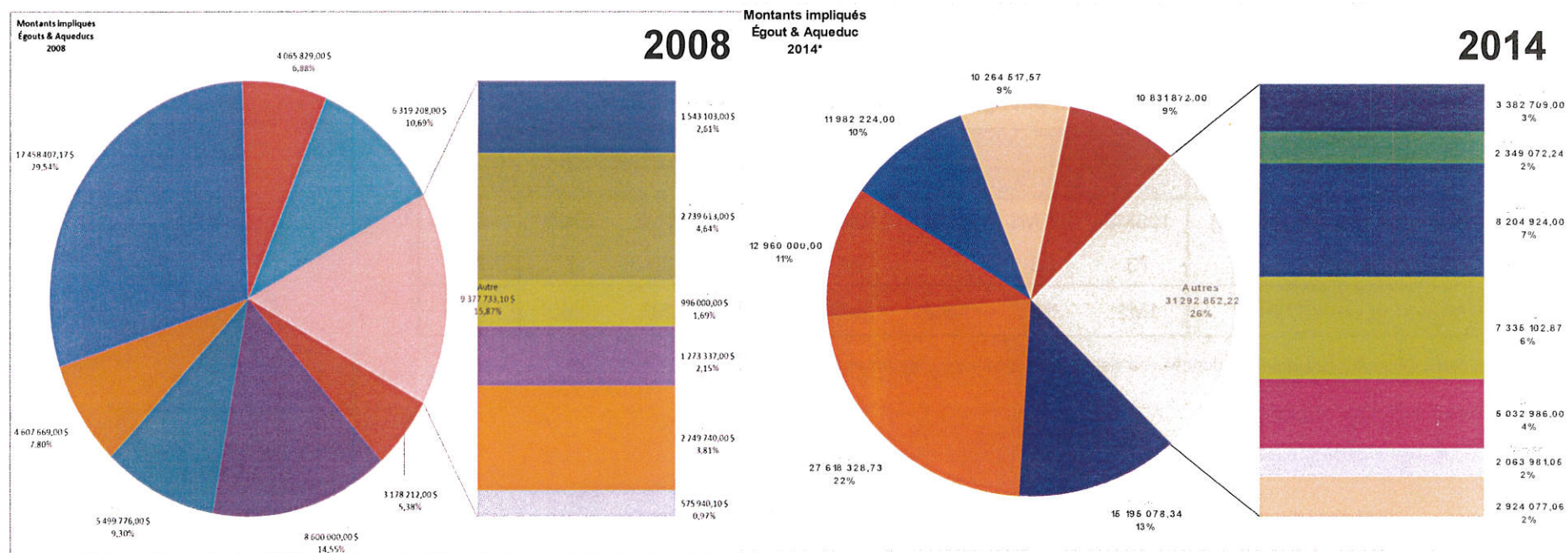
- Baisse de la demande en 2010-2011 et reprise à partir de 2012;
- Complexification des projets en égouts/aqueduc qui intègrent davantage de travaux de pavage, de trottoirs, d'éclairage et de feux de circulation;
- Le marché s'ajuste à cette nouvelle réalité et on remarque que les entreprises fonctionnent de plus de plus en sous-traitance.



## 2. Portrait du marché



### Portrait catégorie : Égouts et Aqueduc



- La plupart des entreprises de 2008 ont fait l'objet d'allégations de collusion à la CEIC;
- Modification du portrait des entreprises impliquées dans les appels d'offres à partir de 2013.

## 2. Portrait du marché



### Portrait catégorie : Pavage

Nombre d'appels d'offres par année en pavage (*demande*)

Pavage	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014*	Total
Montant des AO (en M\$)	106M\$	101M\$	6M\$	19M\$	47M\$	46M\$	20M\$*	343M\$
Nombre d'AO	73	66	4	20	35	28	7*	233
Moyenne en M\$ / AO	1M\$	2M\$	1M\$	1M\$	1M\$	2M\$	3M\$*	1M\$

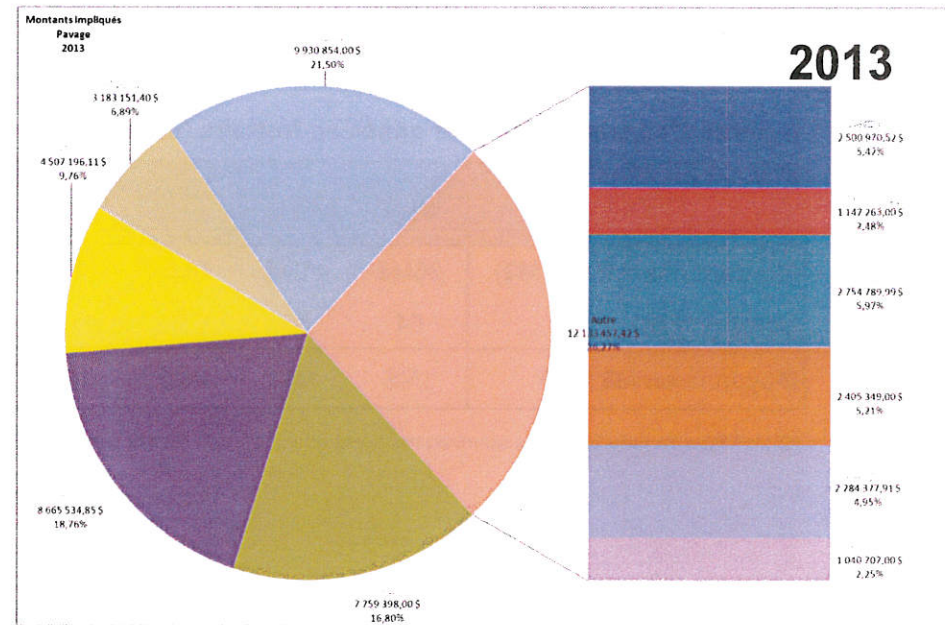
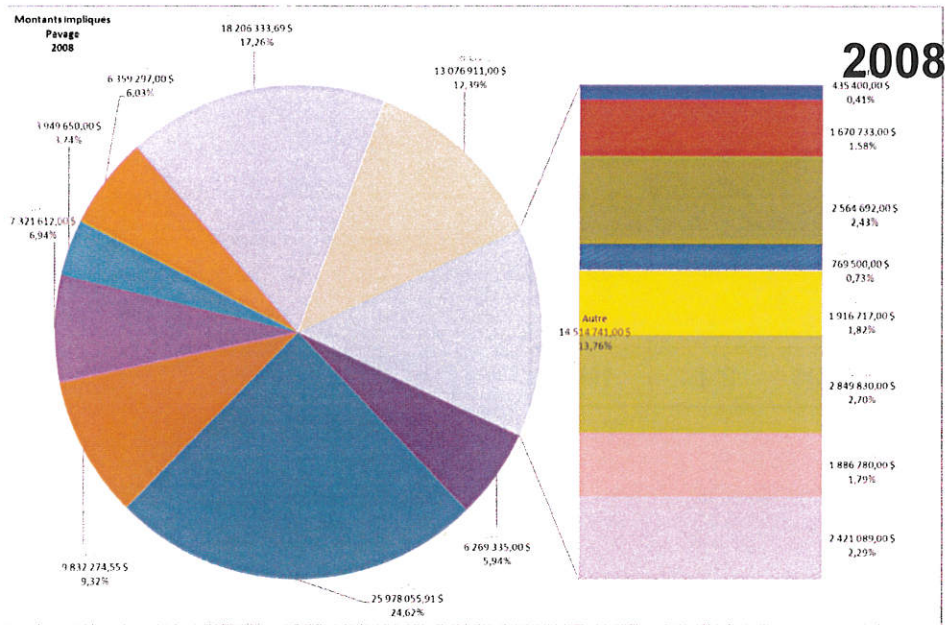
Note: \* Pour l'année 2014, les données ne visent que la période du 1er janvier au 28 mai 2014

- Baisse de la demande en 2010 et reprise à partir de 2012;
- Diminution des appels d'offres pour des travaux de pavage en raison de l'intégration des projets.

## 2. Portrait du marché



### Portrait catégorie : Pavage



## 2. Portrait du marché



### Portrait catégorie : Trottoirs

Nombre d'appels d'offres par année en trottoirs (*demande*)

Trottoirs	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014*	Total
Montant des AO (en M\$)	38M\$	41M\$	0M\$	11M\$	12M\$	14M\$	12M\$*	129M\$
Nombre d'AO	54	56	1	15	19	14	7*	166
Moyenne en M\$ / AO	1M\$	1M\$	0M\$	1M\$	1M\$	1M\$	2M\$*	1M\$

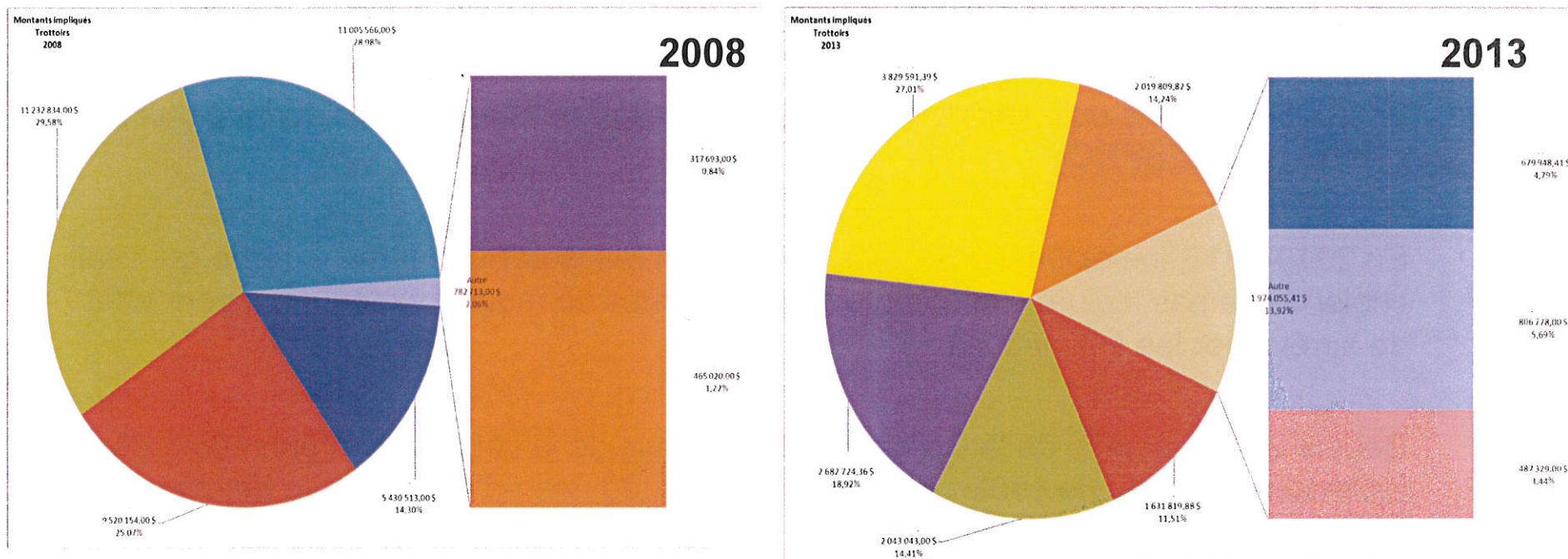
Note: \* Pour l'année 2014, les données ne visent que la période du 1er janvier au 28 mai 2014

- Quasi-arrêt des appels d'offres en 2010, demande constante depuis 2011 mais environ 3 fois moindre qu'en 2008-2009;
- Diminution des appels d'offres pour des travaux de trottoirs en raison de l'intégration des projets.

## 2. Portrait du marché



### Portrait catégorie : Trottoirs



- Les 4 entreprises de 2008 ont fait l'objet d'allégations de collusion à la CEIC;
- Leurs parts de marché diminuent à compter de 2013 et disparaissent totalement en 2014;
- Quoique l'échantillon demeure encore peu significatif, on remarque que depuis 2014 une nouvelle entreprise semble vouloir intégrer ce marché.

### 3. Analyse du marché



#### Évolutions des estimations 2008-2014

- En 2008-2009, les estimations de la Ville étaient faites à partir de l'historique des prix soumis (via GESPRO);
- En 2010-2011, les estimations de la Ville étaient faites par une firme externe qui avait choisi de ne pas inclure d'escomptes pour volumes de matériaux, ce qui a pour effet de surévaluer les estimations;
- Depuis 2012, l'équipe de la Division de l'économie de la construction procède à des estimations à partir de coûts réels de matériaux, de main-d'œuvre et de machinerie pour tous les appels d'offres du SIVT.

### 3. Analyse du marché



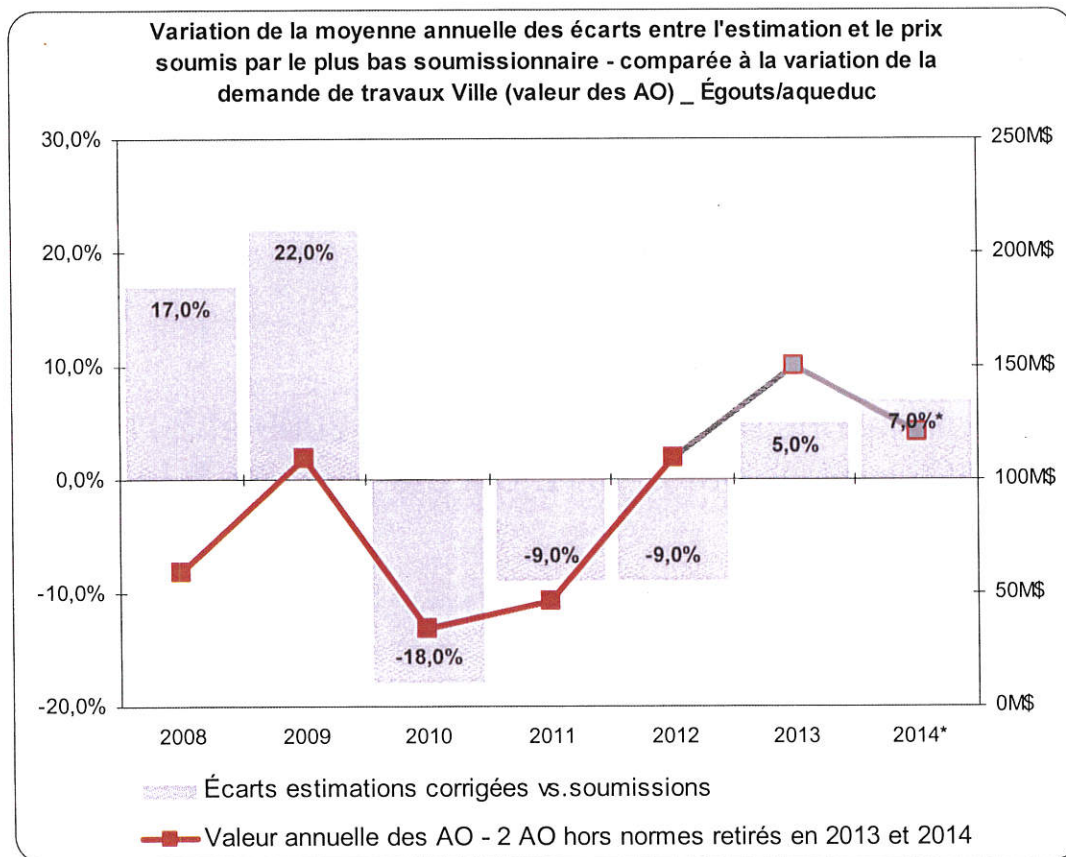
#### Correction des estimations Ville

- Afin d'évaluer si les prix soumis par les entrepreneurs correspondaient à la valeur du marché durant la période 2008-2014, la présente analyse a calculé l'écart entre :
  - le prix soumis par le plus bas soumissionnaire conforme; et
  - l'estimation de la Ville.
- Pour corriger la surévaluation des estimations de la Ville entre 2008-2009 et 2010-2011, les estimations des appels d'offres gérés par le SITE ont été révisées à la baisse.

### 3. Analyse du marché



## Écarts de prix : Égouts / Aqueduc



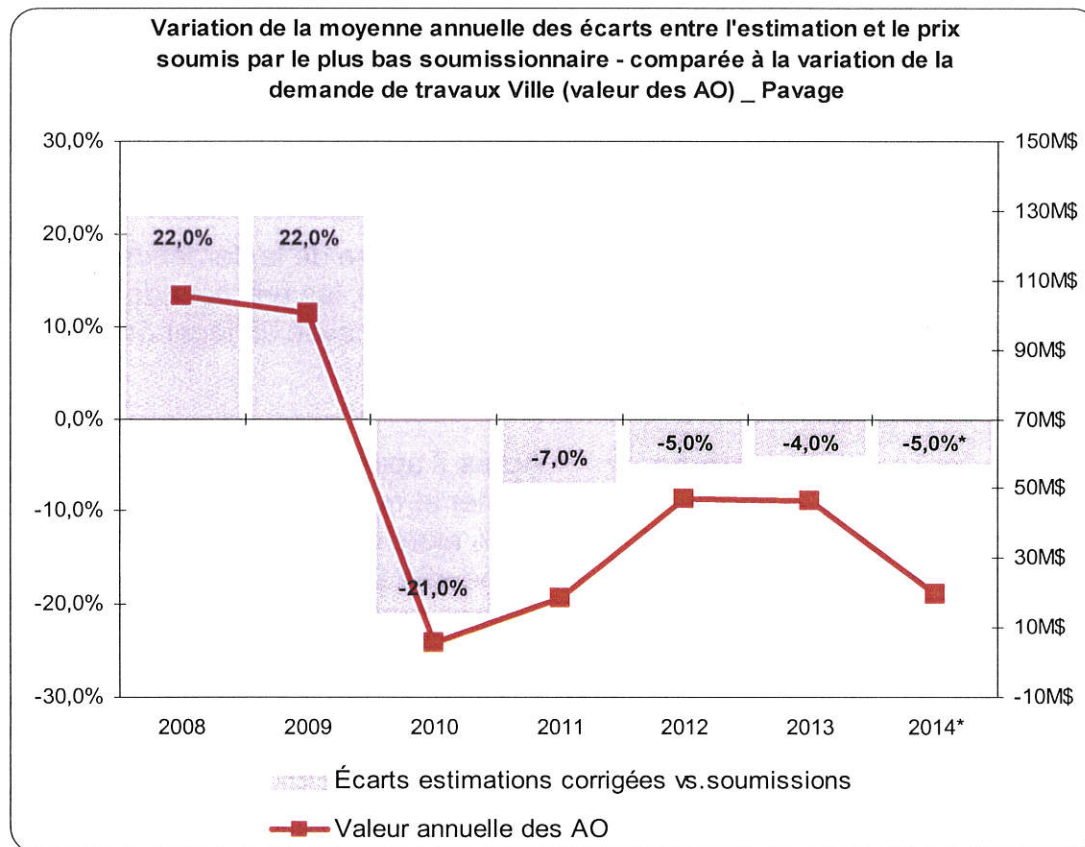
- Baisse de la demande de travaux en 2010-2011 accompagnée d'une baisse des prix;
- Remontée des prix pour les années 2013-2014 dans un contexte de croissance de la demande Ville pour des travaux d'égouts/aqueduc.



### 3. Analyse du marché



## Écarts de prix : Pavage

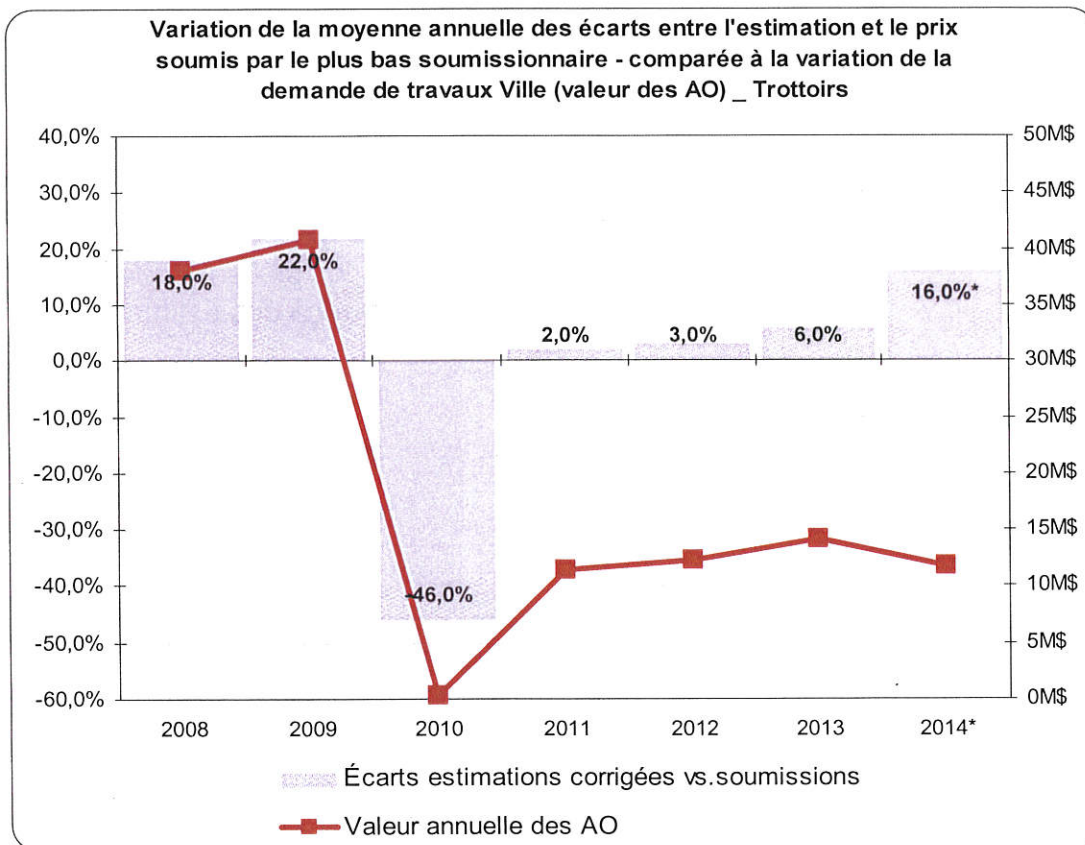


- Baisse drastique de la demande de travaux et des prix depuis 2010;
- Depuis 2010, les prix sont demeurés stables et en deçà des estimations de la Ville.

### 3. Analyse du marché



## Écarts de prix : Trottoirs



- Baisse drastique de la demande de travaux en 2010 (1 seul appel d'offres);
- Avec la baisse de la demande entre 2011 et 2013, les prix sont demeurés acceptables, avec un léger écart défavorable;
- Après 7 appels d'offres lancés entre janvier et mai 2014, l'écart a atteint 16 % alors que la demande est demeurée stable.

## 4. Recommandations



- Poursuivre l'analyse en cours auprès des arrondissements pour améliorer l'échantillonnage des appels d'offres à l'étude;
- Poursuivre la mise-en-œuvre du plan d'action visant le marché des trottoirs, comprenant entre autres :
  - l'analyse des appels d'offres sous la responsabilité des arrondissements;
  - l'examen de la faisabilité et du coûts de la mise sur pied d'équipes de trottoirs à l'interne;
  - la comparaison des parts de marché de trottoirs de d'autres municipalités;
  - le suivi de l'évolution des coûts des contrats.